



Resolución del Consejo de Administración del Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía por la que se acuerda elevar, para aprobación por el Consejo de Ministros mediante Real Decreto de concesión directa, la distribución del presupuesto establecido en el Real Decreto 72/2019, de 15 de febrero, por el que se aprueba y regula el programa de incentivos a la movilidad eficiente y sostenible (Programa MOVES), entre las comunidades autónomas y las ciudades de Ceuta y Melilla, conforme a lo establecido en el artículo 8 del referido Real Decreto

A N T E C E D E N T E S

Primero:

La Ley 6/2018, de 3 de julio de 2018, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018, en su disposición adicional décima séptima «Financiación de actuaciones de apoyo a la movilidad eficiente energéticamente y sostenible», habilita al Gobierno para establecer, con efectos desde el año 2018 y vigencia indefinida, un sistema de ayudas a las actuaciones de apoyo a la movilidad basada en criterios de eficiencia energética, sostenibilidad e impulso del uso de energías alternativas, incluida la disposición de las infraestructuras energéticas adecuadas. Señala asimismo esta disposición, en el apartado Dos., que la gestión del sistema de ayudas será asumida por el Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía (IDAE), para lo que se consignará una dotación en el presupuesto del ahora Ministerio para la Transición Ecológica.

Segundo:

Mediante Real Decreto 72/2019, de 15 de febrero, por el que se regula el programa de incentivos a la movilidad eficiente y sostenible (Programa MOVES), publicado en el Boletín Oficial del Estado nº 41, de fecha 16 de febrero de 2019, se establecen las bases reguladoras para la concesión de ayudas de forma directa, conforme a los artículos 22 y 28 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, a actuaciones de apoyo a la movilidad basada en criterios de eficiencia energética, sostenibilidad e impulso del uso de energías alternativas, incluida la disposición de las infraestructuras de recarga de vehículos eléctricos adecuadas en todo el territorio nacional.

Este programa está dotado inicialmente con un presupuesto máximo que asciende a la cantidad de 45.000.000 euros, con cargo al presupuesto del Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía, previamente transferidos con cargo a los Presupuestos Generales del Estado para el año 2018 desde la partida presupuestaria 20.18.425A.741 «al IDAE para financiar actuaciones de apoyo a la movilidad energéticamente eficiente y sostenible».

Tercero:

El Real Decreto 72/2019, de 15 de febrero, establece un modelo para la concesión de ayudas basado en mecanismos de cooperación y colaboración, consustanciales a la estructura compuesta del Estado de las Autonomías que articula la Constitución de 1978. En este sentido, partiendo de la competencia del Estado sobre bases y coordinación de la planificación general de la actividad económica, en materia de legislación básica sobre protección del medio ambiente y bases del régimen energético y minero, artículo 149.1.13.^ª, 23.^ª y 25.^ª de la Constitución, se ha diseñado un modelo para la concesión de las ayudas basado en la colaboración con las comunidades autónomas que pueden

desarrollar su tramitación y efectuar la gestión de los fondos, con arreglo a criterios ajustados a los principios constitucionales y al orden de distribución de competencias.

En este contexto, las ayudas concedidas deberán cumplir aquellos requisitos que la normativa de las propias comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla establezcan, según el territorio en el que se apliquen.

Cuarto:

El IDAE es designado en el mencionado Real Decreto 72/2019, de 15 de febrero, organismo competente para realizar la coordinación y el seguimiento de este programa de ayudas con las comunidades autónomas y las ciudades de Ceuta y Melilla a través de la Comisión Consultiva de Ahorro y Eficiencia Energética, regulada en el artículo 12 del Real Decreto 18/2014, de 17 de enero, por el que se aprueba el Estatuto del Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía (IDAE). Las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla remitirán la información que el IDAE les solicite con el formato y las condiciones que se establecen en dicho Real Decreto, para realizar el seguimiento de los resultados del programa. Dicha información será puesta a disposición de la Secretaría de Estado de Energía del Ministerio para la Transición Ecológica y de la Secretaría General de Industria y de la Pequeña y Mediana Empresa del Ministerio de Industria, Comercio y Turismo.

Sin perjuicio de lo previsto en el art. 7.3 del Real Decreto 72/2019, de 15 de febrero, así como en su Anexo IV, con el fin de realizar la coordinación y seguimiento de los resultados del programa a través de la mencionada Comisión Consultiva de Ahorro y Eficiencia Energética, se considera no obstante necesario, por suponer dicho programa la aplicación de fondos públicos, encomendar a ese órgano, al amparo de lo previsto en el artículo 12.3 f) del Estatuto de este Instituto, funciones y tareas adicionales a las previstas estatutariamente al objeto de asegurar y garantizar la corrección y transparencia del proceso a llevar a cabo, una vez se produzca el cierre de las distintas convocatorias y programa, a los efectos de asegurar la acreditación y justificación del saldo o saldos definitivos a liquidar en función de los desembolsos realizados y, en suma, la comprobación de la efectiva aplicación de los fondos transferidos.

Quinto:

El punto 2 del artículo 8 «Financiación», del Real Decreto 72/2019, de 15 de febrero, establece que «el presupuesto disponible se distribuirá entre las comunidades autónomas y las ciudades de Ceuta y Melilla y podrá ser ampliado si existiese disponibilidad presupuestaria para esta misma finalidad».

Para la distribución del presupuesto disponible entre las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla, se debe utilizar un criterio objetivo y coherente con el destino del programa de ayudas, que no es otro que mejorar la movilidad en nuestras ciudades haciéndolas energéticamente eficientes y sostenibles. En este contexto, el criterio objetivo de reparto que se propone es el derivado del número de habitantes obtenido del último padrón municipal disponible y facilitado por el Instituto Nacional de Estadística (INE) 2017, por entender que es un indicador muy ligado a la movilidad.

Como resultado de la aplicación de dicho criterio objetivo de reparto, la distribución del presupuesto disponible es la siguiente:



Año 2017	Padrón Municipal INE 2017	Porcentaje	Importe en € de PGE 2018 Partida 20.18.425A.741
Andalucía	8.379.820	17,99%	8.096.943,04
Aragón	1.308.750	2,81%	1.264.570,62
Asturias, Principado de	1.034.960	2,22%	1.000.022,93
Baleares, Illes	1.115.999	2,40%	1.078.326,30
Canarias	2.108.121	4,53%	2.036.957,32
Cantabria	580.295	1,25%	560.706,02
Castilla y León	2.425.801	5,21%	2.343.913,42
Castilla - La Mancha	2.031.479	4,36%	1.962.902,51
Cataluña	7.555.830	16,22%	7.300.768,41
Comunitat Valenciana	4.941.509	10,61%	4.774.698,85
Extremadura	1.079.920	2,32%	1.043.465,22
Galicia	2.708.339	5,82%	2.616.913,80
Madrid, Comunidad de	6.507.184	13,97%	6.287.521,47
Murcia, Región de	1.470.273	3,16%	1.420.641,10
Navarra, Comunidad Foral de	643.234	1,38%	621.520,40
País Vasco	2.194.158	4,71%	2.120.089,97
Rioja, La	315.381	0,68%	304.734,71
Ceuta	84.959	0,18%	82.091,05
Melilla	86.120	0,18%	83.212,85
	46.572.132	100,00%	45.000.000

Sexto:

En el Pleno de la Conferencia Sectorial de Energía celebrada en fecha 25 de febrero de 2019, como mecanismo de colaboración regulado en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, se informó de la utilización del criterio poblacional de carácter objetivo basado en el padrón municipal 2017 como criterio de distribución del presupuesto del programa y de la distribución de dicho presupuesto entre las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla resultante de la aplicación de dicho criterio, a los efectos de que puedan realizar las convocatorias y ordenar e instruir los procedimientos de concesión de las ayudas en los términos previstos en el artículo 10 del Real Decreto 72/2019, de 15 de febrero, condicionada la aplicación de dicho criterio y la distribución efectiva del resultado del mismo, en todo caso, a su posterior aprobación por el Consejo de Ministros mediante Real Decreto de conformidad con lo previsto a tal efecto en el art. 28.2 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.

F U N D A M E N T O S D E D E R E C H O

Primero.-

Las ayudas a la movilidad eficiente y sostenible a que se refiere el programa que ha sido previamente aprobado mediante Real Decreto 72/2019, de 15 de febrero, se habrán de conceder de forma directa en favor de las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla en su calidad de beneficiarios directos de dichas ayudas, conforme a lo previsto en los artículos 22 y 28 del citado cuerpo normativo y al capítulo III del título I del Reglamento que desarrolla el mismo aprobado por Real Decreto 88/2006, de 21 de julio.

Segundo.-

La Ley 6/2018, de 3 de julio de 2018, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018, en su disposición adicional décima séptima «Financiación de actuaciones de apoyo a la movilidad eficiente energéticamente y sostenible», señala que la gestión del sistema de ayudas será asumida por el Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía (IDAE). Este Instituto, ateniéndose a la jurisprudencia constitucional consolidada en materia de ayudas y subvenciones, que comenzó a articularse con la Sentencia del Tribunal Constitucional 13/1992, de 6 de febrero, y recientemente se ha perfilado con las sentencias 9/2017, de 19 de enero, 62 y 64/2018, de 7 de junio, que motiva el procedimiento diseñado y regulado por el Real Decreto 72/2019, de 15 de febrero, debe distribuir el presupuesto disponible entre las comunidades autónomas y las ciudades de Ceuta y Melilla, en aplicación del artículo 8, apartado 2 del referido Real Decreto. Esta distribución deberá hacerse con criterios objetivos y deberán fijarse, asimismo, las condiciones de gestión de dichos fondos en las disposiciones que articulen dicha distribución territorial.

Tercero.-

El Real Decreto 18/2014, de 17 de enero, por el que se aprueba el Estatuto del Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía (IDAE), en su artículo 3 «fines y funciones», apartado d), establece entre las funciones del Instituto «la asignación y control de cualesquiera subvenciones e incentivos financieros para fines de conservación, ahorro, diversificación y desarrollo energético. Igualmente, podrá ejercer el Instituto funciones de agencia, mediación o creación de cauces de financiación a empresas o a entidades en general que sean adecuados para la consecución de los objetivos definidos».

En este contexto, el Consejo de Administración de IDAE es el órgano encargado de promover cuantas medidas generales contribuyan al mejor desarrollo de los fines públicos de la sociedad en materia de diversificación y ahorro del consumo de energía, fomentando los acuerdos y colaboraciones externas necesarias, de conformidad con lo establecido por el artículo 7.1. m) de su Estatuto.

Así mismo, el Consejo de Administración del IDAE es el competente (artículo 7.1. e) para autorizar los actos y contratos que sean necesarios o convenientes para la realización de los fines del Instituto, cualquiera que sea su título jurídico y su contenido o cuantía, sin perjuicio de las necesarias autorizaciones previas.

Cuarto.-

Respecto de los presupuestos relativos a subvenciones gestionadas, resulta exigible aprobación de los instrumentos jurídicos o resoluciones necesarios para que quede formalizada la relación jurídica que será la fuente de obligación para el Estado u órgano competente que le represente, y pueda en definitiva entenderse generado el compromiso de gasto y el derecho a la transferencia y al cobro de los importes objeto de asignación y distribución.

Quinto.-

En cuanto a los efectos de lo informado en el seno de la Conferencia Sectorial de Energía, y en consecuencia con respecto a los criterios que han servido de base para la distribución territorial del presupuesto así como para su distribución efectiva, tendrán el carácter que les confiere lo regulado y dispuesto en el artículo 148.2.f) en relación con el artículo 151.2.a) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídico del sector público.

Sexto.-

Después de la celebración de la Conferencia Sectorial de Energía mencionada en el fundamento anterior, resulta de obligado cumplimiento recabar con carácter previo a la aprobación por el Consejo de Ministros del Real Decreto de concesión directa antes citado, el informe favorable, preceptivo y vinculante, conforme a lo exigido por los arts. 7.3, en relación con el art. 20.3 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera (LOEPySF), y con la Disposición Adicional Primera, apartado Uno, de la Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018, para cada una de las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla a las que afecte la distribución del presupuesto informada en el seno de la Conferencia Sectorial.

En virtud de lo expuesto, y haciendo uso de la facultad que se le confiere a este Consejo de Administración, conforme a los estatutos del Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía se adopta la siguiente,

R E S O L U C I Ó N

Primero:

De conformidad con lo informado en el Pleno de la Conferencia Sectorial de Energía, celebrada en fecha 25 de febrero de 2019, en la que se informó sobre el criterio de distribución del presupuesto del programa de incentivos a la movilidad eficiente y sostenible (Programa MOVES) y sobre el resultado de la aplicación de tal criterio al presupuesto máximo de que está dotado, recogido en el artículo 8, apartado 1, del Real Decreto 72/2019, de 15 de febrero, que establece asimismo las bases reguladoras para la concesión de ayudas a actuaciones de apoyo a la movilidad basada en criterios de eficiencia energética, sostenibilidad e impulso del uso de energías alternativas, este Consejo de Administración acuerda por unanimidad aprobar, tanto los criterios objetivos utilizados en la Conferencia Sectorial celebrada el 25 de febrero de 2019, como el reparto y distribución efectiva del presupuesto disponible entre las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla por los siguientes importes totales:



Año 2017	Padrón Municipal INE 2017	Porcentaje	Importe en € de PGE 2018 Partida 20.18.425A.741
Andalucía	8.379.820	17,99%	8.096.943,04
Aragón	1.308.750	2,81%	1.264.570,62
Asturias, Principado de	1.034.960	2,22%	1.000.022,93
Balears, Illes	1.115.999	2,40%	1.078.326,30
Canarias	2.108.121	4,53%	2.036.957,32
Cantabria	580.295	1,25%	560.706,02
Castilla y León	2.425.801	5,21%	2.343.913,42
Castilla - La Mancha	2.031.479	4,36%	1.962.902,51
Cataluña	7.555.830	16,22%	7.300.768,41
Comunitat Valenciana	4.941.509	10,61%	4.774.698,85
Extremadura	1.079.920	2,32%	1.043.465,22
Galicia	2.708.339	5,82%	2.616.913,80
Madrid, Comunidad de	6.507.184	13,97%	6.287.521,47
Murcia, Región de	1.470.273	3,16%	1.420.641,10
Navarra, Comunidad Foral de	643.234	1,38%	621.520,40
País Vasco	2.194.158	4,71%	2.120.089,97
Rioja, La	315.381	0,68%	304.734,71
Ceuta	84.959	0,18%	82.091,05
Melilla	86.120	0,18%	83.212,85
	46.572.132	100,00%	45.000.000

Segundo:

Se acuerda elevar al Consejo de Ministros, en su integridad, el precedente acuerdo para que, en su caso, proceda a la aprobación mediante Real Decreto del otorgamiento de subvención directa de las ayudas previstas en el programa de incentivos a la movilidad eficiente y sostenible (MOVES) en dicho Real Decreto 72/2019, de 15 de febrero, a favor de las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla en tanto beneficiarios directos que son de las mismas, y con los demás requisitos y condicionantes que se determinan en la presente Resolución.

Tercero:

Con posterioridad a la aprobación, en su caso, del Real Decreto de concesión directa por el Consejo de Ministros de la distribución del presupuesto máximo del programa, y de cumplirse la condición a que queda sometida la presente Resolución en el subsiguiente apartado noveno, el IDAE procederá a notificar de manera expresa y fehaciente la presente Resolución a todas las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla, publicándose también en la página web del Instituto.

Cuarto:

Las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla beneficiarias deberán aceptar de forma expresa e inequívoca, mediante escrito dirigido a la Dirección General del IDAE, la transferencia del presupuesto acordada y ajustada en su integridad a la distribución efectiva aprobada mediante Real Decreto del Consejo de Ministros, que será realizada por el IDAE en un único pago a las cuentas corrientes y titulares que las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla determinen, en tanto que beneficiarios directos de las ayudas previstas en el programa.

Quinto:

El presupuesto transferido por el IDAE deberá ser destinado por las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla, en tanto beneficiarios directos de las ayudas previstas, a los sujetos que, como destinatarios últimos de dichas ayudas previstas en el programa, son objeto de enumeración en el apartado segundo del artículo 2 del Real Decreto 72/2019, de 15 de febrero, y con sujeción estricta a lo establecido en el mismo, así como a lo que resulte del posterior Real Decreto de concesión directa, pendiente en este momento de aprobación por el Consejo de Ministros.

Sexto:

Al amparo de lo dispuesto por el artículo 12.3 f) del Real Decreto 18/2014, de 17 de enero, por el que se aprueba el Estatuto de este Instituto, se encomienda la coordinación y seguimiento del programa a la Comisión Consultiva de Ahorro y Eficiencia Energética regulada en dicho precepto, que asumirá todas aquellas funciones que resulten necesarias para garantizar la corrección y transparencia del proceso a llevar a cabo, una vez se produzca el cierre de las distintas convocatorias y del programa, así como a los efectos de asegurar la comprobación de la efectiva aplicación de los fondos transferidos a las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla.

Dado que algunas de las actuaciones son susceptibles de cofinanciación con fondos europeos FEDER en el marco del Programa Operativo Plurirregional de España (POPE) 2014-2020, siendo el IDAE Organismo Intermedio y beneficiario para las actuaciones de Economía Baja en Carbono, este Instituto desarrollará las labores de selección de operaciones, verificación de las transacciones y solicitud de reembolsos de la cofinanciación FEDER, para lo cual las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla deberán tener presentes las normas aplicables para la cofinanciación con fondos europeos y, en particular, lo establecido en el artículo 15 del Real Decreto 72/2019, de 15 de febrero.

Séptimo:

El presupuesto no ejecutado ni comprometido a la fecha de finalización del plazo de vigencia del programa recogido en el artículo 9 del Real Decreto 72/2019, de 15 de febrero, deberá reintegrarse al IDAE. A los efectos de la determinación de esta cantidad, las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla destinatarias de este presupuesto deberán remitir un informe de sus respectivos órganos de intervención y control a dicha fecha.

Adicionalmente, y a los efectos de que el IDAE pueda garantizar frente a sus organismos fiscalizadores el cumplimiento de sus funciones de control de subvenciones, las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla a las que les haya sido transferido presupuesto, deberán remitir anualmente informes de ejecución del programa hasta la fecha final de liquidación de todos los compromisos que se deriven de las convocatorias realizadas conforme al procedimiento establecido en el artículo 11 del Real Decreto 72/2019, de 15 de febrero, en el marco de este programa.

El incumplimiento por parte de las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla de la obligación de remisión de estos informes podrá dar lugar al inicio de un procedimiento de reintegro por la totalidad de las cantidades percibidas y no ejecutadas ni comprometidas, y la exigencia del interés de demora correspondiente desde el momento del pago de la subvención, de acuerdo con lo establecido en el artículo 37 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre.



La Comisión Consultiva de Ahorro y Eficiencia Energética, regulada en el artículo 12 del Real Decreto 18/2014, de 17 de enero, por el que se aprueba el Estatuto del IDAE, podrá acordar el establecimiento de plazos máximos para la remisión de estos informes y contenidos mínimos, en la medida en que el Real Decreto 72/2019, de 15 de febrero, le atribuye la condición de órgano de coordinación del IDAE con las comunidades autónomas y las ciudades de Ceuta y Melilla.

Octavo:

Se delega y faculta, expresa y formalmente, al Director General de IDAE para que, en el marco del Real Decreto 72/2019, de 15 de febrero, y de la presente Resolución, pueda realizar las transferencias del presupuesto recogidas en el apartado primero a cada una de las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla, así como las notificaciones referidas en el apartado tercero y todas aquellas gestiones que se deriven de las competencias en materia de seguimiento y control que le atribuye el artículo 7 del Real Decreto referido, así como todas aquellas conducentes a asegurar la cofinanciación con fondos FEDER prevista en el artículo 15 del mismo Real Decreto.

Noveno:

La eficacia del acuerdo de este Consejo, contenido en el apartado primero de la presente Resolución, queda expresa y formalmente condicionada a la aprobación por el Consejo de Ministros, mediante Real Decreto de concesión directa, de la distribución del presupuesto en los términos previstos en dicho apartado, debiendo entenderse simultáneamente aprobados también los demás requisitos y condicionantes a los que se supedita la ejecución del presupuesto a distribuir y ejecutar.

De resultar aprobada sin matices por el Consejo de Ministros en el mencionado Real Decreto de concesión directa la distribución del presupuesto objeto de la presente propuesta, y cumplida por tanto la condición impuesta, deberá entenderse aprobada de forma automática la presente Resolución con toda la eficacia y validez que en derecho se requiera implicando por tanto tal aprobación el necesario compromiso de gasto y la ejecución de cada uno de los presupuestos objeto de distribución, ello siempre y cuando se produzca la obligada y consecuente aceptación expresa e inequívoca de las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla beneficiarias a que se refiere el apartado cuarto.

En Madrid, a 26 de febrero de 2019.